

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
Кузбасский государственный технический
университет имени Т. Ф. Горбачева

Кафедра государственного и муниципального управления

Основы государственного и муниципального управления

Методические указания к практическим занятиям и самостоятельной
работе для обучающихся направления 38.03.04.01
«Государственное и муниципальное управление»
всех форм обучения

Составитель Зубова А. В.

Рекомендовано учебно-методической комиссией направления 38.03.04
для использования в образовательном процессе

Кемерово 2023

Рецензент:

Заруба Н. А. – профессор кафедры государственного и муниципального управления, председатель учебно-методической комиссии направления подготовки 38.03.04.01 «Государственное и муниципальное управление»

Зубова Анастасия Васильевна

Основы государственного и муниципального управления : методические указания к практическим занятиям и самостоятельной работе для обучающихся направления подготовки 38.03.04.01 «Государственное и муниципальное управление» «Основы государственного и муниципального управления в социально-производственной сфере», всех форм обучения / сост. А. В. Зубова ; Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева. – Кемерово, 2023. – Текст : электронный.

Предназначены для оказания помощи обучающимся всех форм обучения при изучении курса «Основы государственного и муниципального управления». Методические указания к практическим занятиям и самостоятельной работе направлены на закрепление у обучающихся теоретических знаний, изложенных в курсе лекций и соответствующих разделах учебников по основам государственного и муниципального управления, приобретение новых знаний по курсу. Данная разработка включает содержание курса, планы практических занятий по курсу, позволяющие наиболее полно раскрыть содержание тем.

© Кузбасский государственный
технический университет
имени Т. Ф. Горбачева, 2023
© Зубова А. В.,
составление, 2023

Методические указания составлены на основе рабочей программы по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» и содержат *рекомендации по самостоятельной подготовке студентов к практическим занятиям*, а также список основной и дополнительной литературы, где можно найти необходимый материал, темы рефератов.

Методические указания призваны помочь формированию ключевых компетенций студента по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления».

Практические занятия и самостоятельная работа по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» направлены на овладение студентами студентом способами самостоятельного подбора, анализа материала и использования приобретенных теоретических знаний при решении управленческих вопросов.

1. Цель освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» являются формирование научного представления об управлении как науке, искусстве и специфическом виде человеческой деятельности, этапах и путях его становления и развития в России и за рубежом, а также формирование основных практических навыков в области современного управления. На основании федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки бакалавров 38.03.04.01 «Государственное и муниципальное управление» выполнение практических заданий и заданий для самостоятельной работы в зависимости от её темы направлено на формирование:

ОПК-7 - Способен осуществлять внутриорганизационные и межведомственные коммуникации, обеспечивать взаимодействие органов власти с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

2. Место дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» в структуре ОПОП бакалавриата

Для освоения дисциплины необходимы знания умения, навыки и (или) опыт профессиональной деятельности, полученные в рамках изучения следующих дисциплин: Теория управления, Теория организации.

Объем дисциплины «Основы управления персоналом» в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам занятий) и на самостоятельную работу обучающихся

Общая трудоемкость дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» составляет 5 зачетных единицы, 180 часа.

Форма обучения	Количество часов
	ОФ
Курс 3/Семестр 6	
Всего часов	180
Контактная работа обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий):	
Аудиторная работа	
<i>Лекции</i>	16
<i>Лабораторные занятия</i>	
<i>Практические занятия</i>	32
Внеаудиторная работа	
Индивидуальная работа с преподавателем:	
<i>Курсовая работа</i>	2
<i>Консультация и иные виды учебной деятельности</i>	
Самостоятельная работа	94
Форма промежуточной аттестации	экзамен /36

3. Компетенции, формируемые в результате освоения дисциплины «Основы государственного и муниципального управления»

Освоение дисциплины направлено на получение воспитательно-образовательных **результатов обучения студентов по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления», которые соотнесены с образовательной программой.** Освоение дисциплины направлено, в основном, на формирование: общепрофессиональной компетенций:

ОПК-7 - Способен осуществлять внутриорганизационные и межведомственные коммуникации, обеспечивать взаимодействие органов власти с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Результаты обучения студентов по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» определяются

индикаторами достижения сформированных компетенций

Индикатор(ы) достижения:

Способен осуществлять внутриорганизационные и межведомственные коммуникации, обеспечивать взаимодействие органов власти с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Результаты обучения по дисциплине «Основы управления персоналом»:

Знать теоретические основы внутриорганизационных и межведомственных коммуникаций.

Уметь обеспечивать взаимодействие органов власти с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Владеть способностью осуществлять внутриорганизационные и межведомственные коммуникации, обеспечивать взаимодействие органов власти с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

4 Содержание дисциплины «Основы государственного и муниципального», структурированное по разделам (темам)

4.1 Лекционные занятия

Раздел дисциплины, темы лекций и их содержание	Трудоемкость в часах		
	ОФ	ЗФ	ОЗФ
Раздел 1. Система федеральных органов государственного управления в РФ	8		8
Раздел 2. Система органов государственной власти субъектов РФ	4		4
Раздел 3. Местное самоуправление в РФ	4		4
Итого	16		16

4.2 Самостоятельная работа студента и перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Тема занятия	Трудоемкость в часах	
	ОФ	ОЗФ
Раздел 1. Система федеральных органов государственного управления в РФ	16	16
Раздел 2. Система органов государственной власти субъектов РФ	8	8
Раздел 3. Местное самоуправление в РФ	8	8
Итого:	32	32

5 Самостоятельная работа обучающегося и перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»

Вид СРС	Трудоемкость в часах	
	ОФ	ОЗФ
Подготовка к защите курсовой работы	50	50
Изучение основной и дополнительной литературы по теме «Конституционные основы государственного устройства РФ». Подготовка к работе с текстом Конституции РФ на практическом занятии	9	9
Изучение основной и дополнительной литературы по Теме «Государственная Дума Федерального собрания РФ»	9	9

Изучение основной и дополнительной литературы по Теме «Правительство Российской Федерации», «Структура Федеральных органов исполнительной власти в РФ»	9	9
Изучение основной и дополнительной литературы по теме «Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления»	9	9
Самостоятельная проработка литературы для подготовки и написания реферата и его публичный доклад на практическом занятии.	8	8
Итого	94	94
Экзамен	36	36

5. 1.Оценочные средства при текущем контроле

5.1.1. Темы рефератов

1. Система федеральных органов государственной власти
2. Полномочия Президента Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ
3. Порядок формирования, структура, полномочия Государственной Думы Федерального собрания РФ
4. Порядок формирования, структура, полномочия Совета Федерации Федерального собрания РФ
4. Порядок формирования, состав, основные полномочия Правительства РФ
5. Структура федеральных органов исполнительной власти в РФ
6. Судебная власть в РФ
7. Структура и полномочия Генеральной прокуратуры РФ
8. Структура и основные полномочия Следственного комитета РФ
9. Счетная палата РФ. Структура, функции, организация работы
10. Порядок формирования, состав и основные полномочия Центральной избирательной комиссии РФ
11. Законодательные основы, определяющие деятельность органов государственной власти субъектов РФ
12. Порядок избрания и прекращения полномочий, функциональные обязанности высшего должностного лица субъекта РФ
13. Структура, порядок формирования, основные полномочия законодательного (представительного) органа субъекта РФ
14. Органы исполнительной государственной власти субъектов Федерации
15. Роль и место органов местного самоуправления в системе органов

публичной власти

16. Полномочия федеральных органов государственной власти в отношении местного самоуправления

17. Полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в отношении местного самоуправления

Критерии оценивания:

Оценивание происходит в два подхода:

1 подход – оценивается доклад обучающегося на практическом занятии;

2 подход – оценивается содержание и оформление реферата.

1 подход: «Отлично», если студент качественно, доступно и полностью раскрыл тему реферата и дал краткую информацию студентам под запись; «Хорошо», если студент качественно, но не полностью, раскрыл тему реферата и дал краткую информацию студентам под запись; «Удовлетворительно», если студент не полностью и не качественно раскрыл тему реферата и отсутствовала краткая информация студентам под запись; «Неудовлетворительно», если студент полностью не справился с выполнением задания.

2 подход: «Отлично», если студент выполнил грамотно работу и оформил ее в соответствии с требованиями, а также, если содержание работы полностью раскрыто и соответствует теме работы; «Хорошо», если содержание работы полностью раскрыто и соответствует теме работы, но работа оформлена не по предъявляемым требованиям; «Удовлетворительно», если студент выполнил грамотно работу, но не оформил ее в соответствии с требованиями, а также, если содержание работы раскрыто не полностью, но соответствует теме работы; «Неудовлетворительно», если студент полностью не справился с выполнением задания.

5.2. Оценочные средства при промежуточной аттестации

5.2.1. Темы курсовых работ:

1. Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ

2. Анализ законотворческой деятельности Федерального Собрания РФ по совершенствованию выборного законодательства РФ

3. Анализ законотворческой деятельности Федерального Собрания РФ по оптимизации распределения полномочий между РФ и субъектами РФ

4. Анализ законодательной деятельности Федерального Собрания РФ по совершенствованию межбюджетных отношений

5. Анализ судебной практики Конституционного суда РФ по защите прав граждан на осуществление местного самоуправления

6. Анализ судебной практики Конституционного суда РФ по защите

прав граждан на получение доступного и бесплатного образования

7. Анализ судебной практики Конституционного суда РФ по разрешению споров между органами государственной власти субъектов РФ

8. Анализ надзорной деятельности Генеральной прокуратуры РФ (или ее территориальных подразделений) за соблюдением законодательства органами государственной власти субъектов РФ

9. Анализ надзорной деятельности Генеральной прокуратуры РФ (или ее территориальных подразделений) за соблюдением законодательства органами местного самоуправления муниципальных образований

10. Сравнительная характеристика систем органов исполнительной власти субъектов РФ в Сибирском Федеральном округе

11. Анализ организации исполнительными органами государственной власти РФ регулирования тарифов на коммунальные услуги

12. Анализ организации органами государственной власти субъекта РФ социальной защиты населения

13. Анализ организации органами государственной власти субъекта РФ обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи

14. Анализ организации органами государственной власти субъекта РФ обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатного и доступного основного общего образования

15. Анализ организации органами местного самоуправления предоставления из местного бюджета субсидий физическим лицам на приобретение жилых помещений

16. Анализ организации органами местного самоуправления предоставления из местного бюджета субсидий на покрытие убытков организаций, предоставляющих транспортные и жилищно-коммунальные услуги населению муниципального образования

17. Анализ и пути совершенствования деятельности органов местного самоуправления в области архитектурно-градостроительной деятельности (на примере)

18. Анализ организации органами местного самоуправления создания условий для организации в многоквартирных домах товариществ собственников жилья (ТСЖ)

19. Анализ организации органами местного самоуправления рассмотрения обращений граждан

20. Анализ деятельности органов территориального самоуправления (ТОС) по месту проживания студента(в подъезде, в доме, в округе) (Примечание. Если ТОС по месту проживания студента нет, подготовить пакет документов для его создания)

21. Организация органами МСУ торгового обслуживания населения (продукты и товары первой необходимости на примере места проживания студента)

22. Организация органами МСУ предоставления транспортных услуг

населению

23. Организация органами МСУ создания условия жителям для занятий по месту проживания физической культурой и массовым спортом

24. Анализ и пути совершенствования государственной (или муниципальной) молодежной политикой

Критерии оценивания курсовой работы:

«Отлично» – раскрыта тема курсовой работы в теоретический и практической части полностью; ошибки в структуре работы отсутствуют; исследование обладает целостностью; выводы, сделанные в курсовой работе, отражают знания, умения и навыки, приобретенные студентом в процессе обучения; публичная защита пройдена успешно (студент ответил на все вопросы).

«Хорошо»– раскрыта тема курсовой работы в одной из частей работы полностью, а в другой - частично; ошибки в структуре работы отсутствуют или незначительны; исследование обладает целостностью(возможны небольшие замечания); выводы, сделанные в курсовой работе, отражают знания, умения и навыки, приобретенные студентом в процессе обучения; публичная защита пройдена небезуспешно(студент ответил не на все вопросы, но на большую часть).

«Удовлетворительно» – раскрыта тема курсовой работы в теоретический и практической части частично; ошибки в структуре работы значительны; исследование имеет слабую степень цельности (главы и параграфы связаны слабо); выводы, сделанные в курсовой работе, отражают знания, умения и навыки, приобретенные студентом в процессе обучения; публичная защита пройдена так, что студент ответил на половину вопросов и то не полностью.

«Неудовлетворительно»– не раскрыта тема курсовой работы в теоретический и практической части; ошибки в структуре работы существенны; исследование не обладает целостностью; выводы, сделанные в курсовой работе, не отражают знания, умения и навыки, приобретенные студентом в процессе обучения или же вообще отсутствуют; публичная защита не пройдена (студент не ответил большую часть заданных вопросов даже частично) Обучающиеся, имеющие по результатам текущего контроля по дисциплине хотя бы один неудовлетворительный результат (не защищенные практические (лабораторные) работы или типовые задачи), обязаны, не менее чем за 5 рабочих дней до дня аттестационного испытания, установленного в соответствии с расписанием аттестационных испытаний, предоставить педагогическому работнику выполненные работы и защитить их. Формой промежуточной аттестации является экзамен, в процессе которого оцениваются результаты обучения по дисциплине и соотносятся с установленными в рабочей программе индикаторами достижения компетенций. Инструментом измерения результатов обучения по дисциплине является устный ответ обучающегося на 2 теоретических вопроса, выбранных случайным образом, и решение задач.

Список контрольных вопросов к экзамену

1. Основные способы предупреждения и разрешения конфликтных ситуаций при взаимодействии органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, институтов гражданского общества, средств массовой коммуникации.
2. Основные способы разрешения конфликтов интересов в процессе прохождения государственной гражданской службы.
3. Анализ содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления.
4. Современные методы оценки эффективности государственного и муниципального управления.
6. Основные стратегии управления конфликтами в сфере государственного управления.
7. Анализ основных функций административных органов в сфере государственного управления РФ.
8. Характеристика и оценка основных особенностей системы государственного управления в регионе (на примере Кемеровской области).
9. Сравнительный анализ конституционно-правовых аспектов современного российского федерализма в государственном управлении и аналогичного опыта зарубежных стран (по выбору экзаменуемого).
10. Роль и функции исполнительной власти субъекта Федерации в государственном управлении (на примере Кемеровской области).
11. Роль и функции законодательной власти субъекта Федерации в государственном управлении (на примере Кемеровской области).
12. Анализ особенностей разграничения предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами как функция государственного и муниципального управления.
13. Роль структур в государственном и муниципальном управлении: анализ типов, видов, научных подходов к их формированию и функционированию.
14. Роль и функции исполнительной власти в государственном управлении РФ.
15. Муниципальное образование как объекта управления: цель, задачи, принципы, технологии.
16. Технологии управления социально-экономическим развитием муниципального образования; выявление стратегических целей и приоритетов.
17. Технологии управления муниципальной системой образования: анализ и оценка.
18. Технологии управления муниципальной системой здравоохранения: анализ и оценка.
19. Механизмы и способы муниципального регулирования потребительским рынком: анализ и оценка.

20. Организация государственной власти в РФ как функция управления.

21. Роль и место системы органов государственной власти в управлении: анализ и оценка.

22. Президент Российской Федерации в системе управления государством: характеристика основных функций.

23. Законодательная власть РФ в системе управления государством: цели, задачи, функции.

24. Конституционные основы судебной власти в РФ; ее роль, цели, функции и задачи в системе государственного управления.

25. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ: роль, цели, функции и задачи.

Критерии оценивания:

- два теоретических вопроса отвечены в полном объеме без замечаний или с незначительными замечаниями, задача решена правильно, на дополнительные вопросы даны правильные ответы –

85...100 баллов;

- один из теоретических вопросов отвечен в полном объеме, второй в неполном объеме, задача решена правильно, на дополнительные вопросы даны в основном правильные ответы – 75...84 балла;

- один из теоретических вопросов отвечен в полном объеме без замечаний или с незначительными замечаниями, ответа на второй вопрос не последовало или на два вопроса даны ответы не в полном объеме, задача решена правильно, на дополнительные вопросы даны в основном правильные ответы – 65...74 балла;

- в прочих случаях – 0...64 балла.

6. Рекомендуемая литература

Основная литература

1. Байнова, М. С. Основы государственного и муниципального управления / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – Москва, Берлин : Директ-Медиа, 2016. – 471 с. – ISBN 9785447570347. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=434868 (дата обращения: 31.10.2022). – Текст : электронный.

2. Вольфсон, Э. Н. История государственного управления : учебное пособие : для студентов вузов, обучающихся по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление / Э. Н. Вольфсон ; Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева, Кафедра государственного и муниципального управления. – Кемерово : КузГТУ, 2014. – 122 с. – URL: <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=91297&type=utchposob:common>. – Текст : непосредственный + электронный.

3. Косинский, П. Д. Муниципальное управление и местное

самоуправление : учебное пособие : для студентов направления подготовки 38.03.04 " Государственное и муниципальное управление / П. Д. Косинский, В. В. Меркурьев ; Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева, Кафедра государственного и муниципального управления. – Кемерово : КузГТУ, 2016. – 265 с. – URL: <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=91389&type=utchposob:common>. – Текст : непосредственный + электронный.

Дополнительная литература

1. Байнова, М. С. История государственного управления в России / М. С. Байнова. – Москва, Берлин : Директ-Медиа, 2016. – 431 с. – ISBN 9785447569211. – URL:

http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=434843 (дата обращения: 31.10.2022). – Текст : электронный.

2. Вольфсон, Э. Н. Теория и механизмы современного государственного управления : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» / Э. Н. Вольфсон ; Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева, Кафедра государственного и муниципального управления. – Кемерово : КузГТУ, 1650942260 11 2015. – 204 с. – URL :

<http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=91339&type=utchposob:common>. – Текст : непосредственный + электронный.

3. Чиркин, В. Е. Опыт зарубежного управления (государственное и муниципальное управление : учеб. пособие для вузов по специальности "Гос. и муницип. упр." / В. Е. Чиркин ; Междунар. ун-т в г. Москве, Фак. упр. крупными городами. – Москва : Юристъ, 2006. – 184 с. – Текст : непосредственный.

4. Игнатов, В. Г. Государственное и муниципальное управление: Введение в специальность. Основы теории и организации : учебное пособие по специальности "Государственное и муниципальное управление" /

В. Г. Игнатов. – 3-е изд. – Москва : МарТ, 2007. – 480 с. – (Учебный курс). – Текст : непосредственный.

5. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов по специальности "Политология" / И. А. Василенко. – Москва : Гардарики, 2005. – 320 с. – Текст : непосредственный. 6. Кнорринг, В. И. Основы государственного и муниципального управления : учебник по специальности "Государственное и муниципальное управление" / В. И. Кнорринг. – Москва : ЭКЗАМЕН, 2005. – 416 с. – (Учебник для вузов). – Текст : непосредственный.