

Федеральное агентство по образованию
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Кузбасский государственный технический университет»

А.В. Адамков
А.А. Ренев

ГОРНОЕ ПРАВО

**Практикум для студентов направления подготовки
130400 «Горное дело»**

Кемерово 2010

Рецензенты:

К.А. Филимонов

УМК специаль-
ности

130400 «Горное дело»

ФИО, член УМК или председа-
тель

код и наименование

направления подготовки 130400 «Горное дело»
специальности или направления подготовки

Адамков, А. В. Горное право : практикум [Электронный ресурс] : для студентов направления подготовки 130400 «Горное дело» / А. В. Адамков, А.А. Ренев, А. М. Ермолаев. – Электрон. дан. – Кемерово : ГУ КузГТУ, 2010. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM) ; зв. ; цв. ; 12 см. – Систем. требования : Pentium IV ; ОЗУ 8 Мб ; Windows 95 ; (CD-ROM-дисковод) ; мышь. - Загл. с экрана.

Практикум составлен в соответствии с рабочей программой курса "Горное право " для студентов направления подготовки 130400 «Горное дело». Для более глубокого усвоения теоретических основ, изучаемой дисциплины «Горное право» по разделам учебной программы анализируются законы и иные нормативные правовые акты, определяющие порядок и условия использования недр в Российской Федерации.

ВВЕДЕНИЕ

Отечественное законодательство о недрах постоянно развивается. Цель преподавания дисциплины состоит в получении и усвоении студентами знаний основных норм горного права, регулирующих отношения в области изучения, рационального использования и охраны недр, которые позволят будущему специалисту самостоятельно принимать обоснованные в правовом отношении решения при недропользовании.

Для более глубокого усвоения теоретических основ, изучаемой дисциплины «Горное право» по разделам учебной программы с современных позиций анализируются законы и иные нормативные правовые акты, определяющие порядок и условия использования ресурсов недр в Российской Федерации.

Основной целью обучения студентов являются усвоение первичных правовых понятий, приобретение знаний, которые необходимы для обеспечения эффективной работы горного предприятия в условиях рыночной экономики.

В этой связи задачами учебной дисциплины «Горное право» являются: ознакомление и обучение студентов принципам, понятиям и категориям «Горного права», формирование правовой культуры и способности принимать решения, обоснованные в правовом отношении.

В результате изучения дисциплины студенты должны **знать**:

- понятия и определения горного права;
- место, роль и значение теории горного права в современном правовом пространстве;
- источники горного права;
- принципы государственного управления и регулирования общественных отношений в области изучения, использования, воспроизводства и охраны недр.

Успех в изучении учебной дисциплины во многом зависит от самостоятельной работы студента. Это является необходимым условием прочного и осознанного усвоения учебного материала, способствует развитию внимания, привитию навыков умственного труда, повышает уровень профессиональной и правовой культуры.

Практическое занятие №1
ГОРНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА
И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА
ПЛАН

1. Теория права. Основные понятия и определения.
2. Горное право. Соотношение горного права с другими отраслями права.
3. Источники права и их виды.
4. Предмет и задачи учебной дисциплины «Горное право».

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

В связи с тем, что государство и право представляют собой две взаимосвязанные части надстройки общества и не могут существовать изолированно, право изучается как общий предмет теории государства и права.

Анализируя современные теории права, подчеркивают, что право по своей социальной сущности является средством общественного согласия, компромисса, нормативно закреплённой и реализованной справедливости.

В создании правовой системы весьма значительна роль государства, которое издаёт и охраняет нормы права.

Право характеризуется следующими формальными признаками:

- правовые нормы устанавливаются государством в официальных актах;
- в необходимых случаях нормы охраняются принудительной силой государственного аппарата;
- право представляет собой единую систему норм, которая обязательна для всего населения, проживающего на территории определённого государства;
- право выражает общую и индивидуальную волю граждан государства в их гармоничном взаимоотношении.

Право – это система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и выступают регулятором общественных отношений.

Правовая норма – установленная государством норма права, регулирующая определенные общественные отношения. Правовая норма содержит определенное правило поведения, имеющее общеобязательную силу для субъектов которым оно адресовано. В случае необходимости предписанное правовой нормой поведение субъектов обеспечивается мерами государственного принуждения, в том числе мерами юридической ответственности.

Основным элементом общей системы права является отрасль права, под которой понимается широкое объединение правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений.

Система права современного общества объединяет отрасли права, которые могут быть условно разделены на две группы.

Первая группа включает те отрасли, которые регулируют основополагающие виды общественных отношений:

- государственное право;
- гражданское право;
- уголовное право;
- административное право;
- финансовое право;
- семейное право;
- уголовно-процессуальное право.

Во вторую группу включены все отрасли права, регулирующие специфические виды общественных отношений:

- земельное право;
- водное право;
- горное право.

Горное право – это совокупность установленных государством правовых норм, регулирующих общественные отношения в области изучения, использования и охраны недр.

При изучении горного права как отрасли права основное внимание уделяется законодательству о недрах, развитию его правовых институтов, совершенствованию правовых норм и отношениям с другими отраслями права.

В горном праве применяются нормы других отраслей права:

- государственное право. Горное право использует нормы государственного права для разграничения компетенции органов государственной власти РФ и компетенции органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования;

- административное право. Горное право использует нормы административного права при: определении структуры, задач, прав и обязанностей органов исполнительной власти по регулированию отношений недропользования; определении ответственности за нарушение законодательства о недрах; разработке и реализации антитимонопольных требований при пользовании недрами;
- финансовое право. Горное право использует нормы финансового права для регулирования платежей при пользовании недрами;
- гражданское право. Горное право использует нормы гражданского права при регулировании условий получения и переоформления лицензий на право пользования недрами;
- уголовное право. Горное право использует нормы уголовного права для регулирования меры уголовной ответственности за нарушение законодательства о недрах;
- земельное право. Горное право использует нормы земельного права при регулировании: условий землепользования на площадях залегания полезных ископаемых;
- условия предоставления недр собственникам земельных участков для разработки общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений для собственных нужд и устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин; охраны земельных ресурсов при пользовании недрами;
- экологическое право. Горное право использует нормы экологического права для регулирования: условия ограничения пользования участками недр в целях обеспечения охраны окружающей среды; государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, в целях предупреждения и устранения их вредного влияния на окружающую среду;
- международное право. Горное право использует нормы международного права при: регулировании условий недропользования на континентальном шельфе; определении приоритета правил, установленных международным договором РФ, перед нормами российского законодательства о недрах.

Для того чтобы система общеобязательных правил поведения эффективно реализовалась на практике, эти правила должны быть выражены в соответствующей форме. Такой формой являются источники права. Этим термином обозначают внешние формы выражения юридических норм.

Различают следующие основные источники права:

- *правовой обычай* (санкционированное государством правило поведения, которое сложилось ранее в результате длительного повторения людьми определенных действий);
- *юридический прецедент* (судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому государство придает общеобязательное значение);
- *нормативно-правовой акт* (акт правотворчества, в котором содержатся нормы права).

Среди современных источников права ведущее место занимают нормативные правовые акты. Нормативные правовые акты создаются всеми тремя правотворческими органами государства (законодательными, исполнительными и судебными).

Все эти источники классифицируются по юридической силе. По юридической силе все источники права делятся на законы и подзаконные нормативные акты.

Система источников горного права может быть представлена в следующем виде:

- Конституция РФ;
- федеральные законы;
- указы и распоряжения Президента РФ;
- постановления и распоряжения Правительства РФ;
- нормативные правовые акты министерств и ведомств;
- конституции (уставы), законы, и иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
- нормативные договоры;
- нормативные акты судебных властей.

Федеральный закон «О недрах» принят 21 февраля 1992 года, на сегодняшний день с учетом изменений и дополнений состоит из 7 разделов и 52 статей.

Органами законодательной и исполнительной власти субъектов РФ принято достаточно большое число законодательных и нормативных правовых актов по вопросам недропользования:

- кодекс о недрах Республики Башкортостан 28 октября 1992 г.;
- закон Республики Бурятия «О недрах и принципах недропользования» 28 октября 1992 г.;
- закон Республики Карелия «О недрах» 12 февраля 1992 г.;
- закон Республики Коми «О недрах» 22 декабря 1992 г.;

- закон Республики Саха (Якутия) «О недрах» 27 октября 1992 г.;
- закон Северо-Осетинской Республики «О недропользовании в Северо-Осетинской Республике» 18 февраля 1993 г.;
- закон Республики Татарстан «О недрах» 13 февраля 1992 г.

В статье 1 Закона РФ «О недрах» указано, что «... настоящий Закон действует на всей территории РФ ... Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить настоящему Закону. В случае противоречия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации положениям федеральных законов, регулирующих отношения недропользования, действуют настоящий Закон и иные федеральные законы». Все вышеперечисленное свидетельствует о необходимости существенной корректировки нормативных актов субъектов РФ недр и приведении их в соответствие с федеральными законами.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные Законом РФ «О недрах», то применяются правила международного договора.

Процесс законотворчества и формирования пакета источников горного права представляет собой весьма динамичную структуру. Работа законодателя предусматривает непрерывное совершенствование нормативно-правовой базы.

Горное право как учебная дисциплина имеет в России большую историю. Первый известный учебник по этой дисциплине был издан в Санкт-Петербурге еще в 1896 г., в котором дается сравнительное изложение горных законов, действующих в России.

В современных условиях проблема изучения горного права заключается в том, что преподавание учебной дисциплины «Горное право» идет в условиях формирования нового российского законодательства о недрах.

Цель преподавания дисциплины состоит в получении и усвоении студентами знаний основных проблем горного законодательства, регулирующего общественные отношения в области изучения, рационального использования и охраны недр.

Задачи изучения дисциплины:

- ознакомление с развитием организации государственного регулирования в области добычи и переработки полезных ископаемых;
- усвоение первичных правовых понятий, необходимых для обеспечения эффективной работы горного предприятия в современных экономических условиях;

- изучение содержания основных законов и других нормативно-правовых актов, определяющих порядок и условия недропользования;
- усвоение основных требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недр.

Контрольные вопросы

1. Правовая норма. Право.
2. Отрасли права.
3. Горное право.
4. Источники горного права.

Практическое занятие №2

МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА РФ. ВОСПРОИЗВОДСТВО МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ ПЛАН

1. Недра, ресурсы недр. Виды пользования недрами.
2. Геологическая информация.
3. Государственный фонд недр.
4. Государственный баланс запасов полезных ископаемых.
5. Воспроизводство минерально-сырьевой базы.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Предметом горного права являются отношения недропользования, возникающие и развивающиеся в связи с изучением, использованием, воспроизводством и охраной ресурсов недр.

Субъектами правовых отношений являются: государство; органы местного самоуправления, которые обладают определенным объемом компетенции в сфере регулирования отношений недропользования; субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств.

Объектом отношений недропользования являются недра и содержащиеся в них ресурсы.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии ниже земной поверхности и дна водоемов и водостоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

В статье 1.2 Закона РФ «О недрах» указано, что добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Недра предоставляются в пользование:

- для регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;
- для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-

оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

- для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

В процессе геологической разведки месторождения полезных ископаемых накапливается информация, используемая в дальнейшем для проектирования горного предприятия. Данная информация включает результаты исследований геологического строения месторождения, вещественному составу и технологическим свойствам полезного ископаемого, гидрогеологическим условиям, горно-техническим факторам разработки и т.д. В Законе «О недрах» нет принципиального разграничения между геологической, маркшейдерской и иной горной документацией, поэтому под термином «геологическая информация» необходимо понимать все документы, в той либо иной мере характеризующие участок недр.

Геологическая информация о недрах - информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах, может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр.

Исходя из этого определения, следует понимать, что категория минерально-сырьевой базы страны включает, прежде всего, информационные ресурсы, которые содержат определенные данные об участках недр и их характеристиках.

Геологическая информация, не зависимо от форм собственности, поступает в территориальные фонды недр, которые являются региональными подразделениями государственного фонда недр.

Государственный фонд недр – согласно Закону РФ «О недрах», используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, а также не используемые части недр в пределах территории РФ, морской исключительной экономической зоны и континентального шельфа России.

Необходимо сразу понимать, что используемые участки недр составляют распределенный фонд, а неиспользуемые представляют собой своеобразный резерв запасов полезных ископаемых, который необходим для обеспечения будущих потребностей страны.

Федеральный орган управления государственным фондом недр совместно с органами государственной статистики, природопользователями ведут количественный и качественный учет природных ресурсов и определяют их социально-экономическую оценку.

На основе геологической информации ведется государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых – это систематизированный свод информации о состоянии минерально-сырьевой базы, который ведется в соответствии с горным законодательством России отдельно по видам полезных ископаемых с целью учета количества запасов, их разведанности и освоенности по состоянию на 1 января каждого года.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых, которая утверждается в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановка запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с органами государственного горного надзора.

В целях создания условий для рационального использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование, запасы полезных ископаемых разведанных месторождений подлежат государственной экспертизе.

Предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов. Заключение государственной экспертизы о промышленной значимости разведанных запасов полезных ископаемых является основанием для их постановки на государственный учет.

Кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых – согласно Закону «О недрах» систематизированный свод сведений об изучении и освоении участков недр.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых ведется в целях обеспечения разработки федеральных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народнохозяйственных целях.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых включает в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты, горнотехнические, гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождений полезных ископаемых.

Таким образом, минерально-сырьевая база страны представляет собой сложную информационную систему сбора, накопления, перераспределения и хранения информации о недрах.

Минерально-сырьевая база РФ – все недра, находящиеся под юрисдикцией государства, включающие использованные и неиспользованные участки, и представляющие в совокупности государственный фонд недр и государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Воспроизводством минерально-сырьевой базы принято считать выявление новых месторождений и прирост запасов полезных ископаемых взамен уже отработанных участков в процессе ведения горных работ. Данные об открытии новых месторождений поступают в виде первичной геологической информации в Государственный фонд недр.

Степень восполнения погашаемых при добыче запасов за счет их нового прироста характеризуется коэффициентом компенсации κ .

$$\kappa = pQ / D,$$

где pQ – прирост запасов данного полезного ископаемого, полученный в результате ведения геологоразведочных работ, млн. т.; D – объем добытого минерального сырья, млн. т.

Величина κ представляет собой отношение прироста запасов pQ данного полезного ископаемого к объему его добычи D за один и тот же промежуток времени. Критическое значение величины $\kappa = 2$.

Контрольное задание

Исходные данные приводятся в таблице. Определить степень воспроизводства нефти, природного газа и угля на период с 1995 по 2005 г.г., если известно, что:

- по сравнению с уровнем 1995 г. в 1996 г. объем геологоразведочных работ снизился на 20% нефти, на 23% природного газа, на 45% угля; при этом объем добычи нефти увеличился на 14%, природного газа увеличился на 11%, угля снизился на 25%.
- по сравнению с 1996 г. 1997 г. характеризуется снижением геологоразведочных работ: нефти на 12%, газа на 25%, угля на 37%; объем добычи нефти увеличивается на 15%, газа увеличивается на 12%, угля снижается на 33%.
- по сравнению с 1997 г. в 1998 г. наблюдается снижение объема геологоразведочных работ на 15% нефти, на 23% газа, на 40% угля. Объем добычи нефти увеличивается на 9%, газа увеличивается на 13%, угля снижается на 8%.
- 1999 г. по сравнению с 1998 г. характеризуется общим увеличением объемов геологоразведочных работ нефти и газа на 15%, угля на 5%. При объемах добычи нефти и газа, равных уровню 1996г, объем добычи угля снижается на 15%.
- в 2003 г. по сравнению с 1999 г. уровень геологоразведочных работ нефти снижается на 20%, природного газа на 23%, угля на 30%. Объем добычи нефти увеличивается на 15%, газа увеличивается на 10%, угля увеличивается на 9%.
- 2005 г. уровень геологоразведочных работ нефти и газа составляет 60%, угля 43% от уровня 1995 г., при общем увеличении объемов добычи нефти на 22%, газа на 15%, угля на 11%.

По результатам расчетов строятся графические зависимости, характеризующие динамику воспроизводства полезного ископаемого.

Таблица

НОМЕР ВАРИАНТА	ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ НА 1995 Г.					
	нефть		газ		уголь	
	pQ , млн.т.	D , млн. т.	pQ , млрд.м ³	D , млрд. м ³	pQ , млн. т.	D , млн. т.
1	378.63	402.55	610.08	743.44	234.78	345.87
2	401.32	453.10	578.94	693.02	304.76	358.90
3	342.01	398.05	603.51	672.50	257.83	350.03
4	453.95	499.05	778.61	815.30	345.55	450.01
5	421.75	504.30	811.01	912.66	404.31	546.22
6	398.34	453.24	605.43	764.33	234.89	345.98
7	401.78	459.05	703.71	791.83	278.91	391.00
8	418.45	501.11	815.45	908.91	304.75	432.06
9	391.65	470.32	723.57	863.23	341.73	459.53
10	450.72	498.53	789.45	805.05	405.55	497.34
11	802,21	869,97	1709,51	2502,12	203,62	294,65
12	701,58	799,55	1142,28	1512,36	294,55	361,57
13	903,31	998,67	2625,32	3346,30	466,21	503,55
14	603,66	706,91	1121,02	1935,22	400,36	466,59
15	590,22	700,64	930,22	1204,50	333,64	454,15
16	892,55	968,72	1100,20	2000,02	434,61	515,21
17	562,21	695,39	888,20	965,20	502,54	591,68
18	458,66	599,99	1245,64	1978,34	226,55	316,55
19	305,56	496,12	1625,40	2061,37	361,97	461,93
20	864,98	999,99	3502,12	4000,12	386,45	492,30
21	668,24	775,05	900,36	1252,02	444,20	499,69

Примечание: все приведенные данные являются абстрактными, любое совпадение их с фактическими случайно.

Контрольные вопросы

1. Субъекты права недропользования. Объекты права недропользования.
2. Недра. Виды пользования недрами.
3. Понятие и виды геологической информации. Право собственности на геологическую информацию.
4. Государственный баланс полезных ископаемых.
5. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых.
6. Минерально-сырьевая база.
7. Воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Практическое занятие №3
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

ПЛАН

1. Государственное регулирование.
2. Органы государственной власти и государственного управления, регулирующие отношения недропользования.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Государственное управление является важнейшим видом социального управления, поэтому ему присущи все свойства последнего.

Под *государственным управлением* понимается целенаправленное воздействие государства, его органов на общественную систему в целом или на отдельные ее сферы (экономику и др.) на основе познания и использования, присущих обществу объективных закономерностей в интересах планомерного его развития.

Государственное регулирование – важнейший элемент государственно-управленческой деятельности.

Государственному регулированию отношений недропользования посвящен раздел IV Закона «О недрах», состоящий из 5 статей, в которых рассматриваются: задачи государственного регулирования отношений недропользования, структура и функции органов государственного управления отношениями недропользования, государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами.

Органы государственной власти и государственного управления, регулирующие отношения недропользования, имеют общую и специальную компетенцию.

В систему органов государственной власти и государственного управления общей компетенции входят: Президент РФ, Федеральное собрание, Правительство РФ, органы государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, органы государственной власти автономных областей и автономных округов, органы местного самоуправления и городских и сельских поселений.

Систему органов специальной компетенции государственного управления отношениями недропользования в соответствии со статьей 36 Закона РФ «О недрах» образуют Министерство природных ресурсов и Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор).

Компетенция по регулированию отношений недропользования разграничивается следующим образом:

- компетенция федеральных органов государственной власти и государственного управления общей и специальной компетенции в сфере регулирования отношений недропользования на территории РФ;
- совместная компетенция органов государственной власти и государственного управления РФ и субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования по территории РФ и территории субъектов РФ;
- компетенция органов государственной власти и государственного управления субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования в пределах территории соответствующего субъекта РФ;
- компетенция органов местного самоуправления.

Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов РФ.

В задачи государственного регулирования входят:

- определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по РФ в целом и по регионам;
- обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- обеспечение геологического изучения территории РФ, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана;
- установление квот на поставку добываемого минерального сырья;
- введение платежей, связанных с использованием недрами, а также регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья;
- установление стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения ра-

бот, связанных с пользованием недрами, а также рационального использования и охраны недр.

Задачей государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также по охране недр.

Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, возлагается на органы государственного горного надзора. Органы государственного горного надзора осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами государственного геологического контроля, природоохранными и иными контрольными органами, профессиональными союзами.

Министерство природных ресурсов РФ – федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и координацию деятельности других органов исполнительной власти в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны всех видов природных ресурсов, применяемых в экономике страны и, кроме того, осуществляющий управление государственным фондом недр, а также использованием и охраной водного фонда.

Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством лицензирования, учета и контроля.

Контрольные вопросы

1. Понятие государственного управления и государственного регулирования.
2. Разграничения полномочий органов государственной власти и государственного управления в области использования и охраны недр.
3. Органы специального государственного управления использованием и охраной недр
4. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недр.

Практическое занятие №4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

ПЛАН

1. Государственная система лицензирования.
2. Механизм предоставления лицензии.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Принципиально новым в горном законодательстве современной России положением является лицензионный порядок предоставления недр в пользование. Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Лицензия удостоверяет право ее владельца пользоваться участком недр с указанной в ней целью.

Предоставление лицензий осуществляется через государственную систему лицензирования, организационное обеспечение которой возлагается на Геолком России и его территориальные подразделения.

Государственная система лицензирования – это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Владельцами лицензий могут быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств, если иное не предусмотрено законодательными актами РФ. Владельцами лицензий на право добычи радиоактивного сырья могут быть только государственные предприятия РФ.

Участок недр в виде горного отвода предоставляется при выдаче лицензий на право добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, организацию особо охраняемых участков недр. Участок недр в виде горного отвода также предоставляется для проведения геологического изучения недр с одновременной или непосредственно следующей за ним добычей полезных ископаемых.

Участок недр в виде геологического отвода предоставляется при выдаче лицензии на геологическое изучение недр.

Земельные участки для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, предоставляются в порядке и на условиях, которые установлены земельным законодательством.

Важнейшим принципом государственной системы лицензирования пользования недрами в современной России является принцип состязательности при определении владельца лицензии. Реализация этого принципа достигается путем проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

Механизм предоставления лицензий

Предприятия, желающие получить лицензию на право пользования недрами, должны обратиться в Геолком России или его территориальные подразделения, которые предоставляют необходимую информацию о сроках и условиях предоставления лицензий по интересующим объектам.

Геолком России и его территориальные подразделения учитывают поступающие заявки на получение лицензий, информируют о них органы представительной власти, организуют выпуск рекламных изданий, проводят другие мероприятия по информационному обеспечению потенциальных пользователей недр.

Информация о выносимых на конкурс или аукцион объектах публикуется в федеральном, республиканском, краевом, областном органах печати, органе печати автономного образования и местном органе печати не позднее, чем за 3, а для крупных объектов - не позднее, чем за 6 месяцев до даты их проведения.

Извещения в печати должны содержать указание на местонахождение и описание участков недр, которые намечается предоставить в пользование; основные условия, определяющие выбор владельца лицензии; время и место проведения конкурсов и аукционов, а также срок подачи заявок.

В извещении также указываются стартовые размеры платежей за право на пользование недрами, стоимость пакета геологической информации и размер лицензионного сбора за участие в конкурсе или аукционе.

В Геолкоме России или его территориальных подразделениях подготавливаются и выставляются обзорные геологические карты и

другие данные, характеризующие участки недр, которые выносятся на конкурс или аукцион.

Предприятие, претендующее на получение лицензии, должно в установленный срок подать в Геолком России или его территориальное подразделение заявку, которая должна содержать:

- 1) данные о предприятии-заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами;
- 2) данные о руководителях или владельцах предприятия-заявителя и лицах, которые представляют это предприятие при получении лицензии;
- 3) данные о финансовых возможностях предприятия-заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами;
- 4) данные о технических и технологических возможностях предприятия-заявителя, а также других предприятиях, привлекаемых им в качестве подрядчиков;
- 5) информацию о предыдущей деятельности предприятия заявителя, включая список государств, в которых оно осуществляло свою деятельность в последние 5 лет;
- 6) предложения предприятия-заявителя по условиям пользования недрами.

Заявки, поданные на участие в аукционе, проходят в Геолкоме России или его территориальном подразделении экспертизу с целью проверки финансовой и технической компетентности предприятия-заявителя. Заявка считается принятой после уплаты предприятием-заявителем лицензионного сбора, о чем он официально извещается в месячный срок со дня ее поступления.

Заявки, поданные на участие в конкурсе, предварительную экспертизу не проходят, поскольку она осуществляется в процессе конкурса. Заявка на участие в конкурсе считается принятой после уплаты предприятием-заявителем лицензионного сбора, о чем он официально извещается в месячный срок со дня ее поступления.

По представлению Государственного комитета РФ по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур общее число лицензий, предоставляемых одному предприятию, может быть ограничено. Указанное ограничение является основанием для отказа в принятии заявки от этого предприятия.

После принятия заявки на участие в конкурсе предприятию-заявителю предоставляется пакет геологической информации по интересующему участку недр. Пакет должен содержать необходимый объем геологической, горнотехнической, технологической и иной информации для проведения предприятием-заявителем технико-экономических расчетов показателей ведения работ.

На основании изучения геологической информации предприятие-заявитель в установленный срок разрабатывает и представляет основные технико-экономические показатели ведения работ, связанные с намечаемым использованием недрами.

Оценка соответствия разработанных предприятием-заявителем технико-экономических показателей условиям конкурса производится экспертной комиссией и оформляется протоколом.

Формирование экспертных комиссий и определение победителя конкурса из числа предприятий-заявителей, получивших положительное заключение экспертной комиссии, производится органом представительной власти республики в составе РФ, края, области, автономного образования и Геолкомом России или его территориальным подразделением.

Конкурс считается несостоявшимся, если ни один из претендентов не отвечает выдвинутым условиям. Затраты, понесенные участниками конкурса, не компенсируются.

Аукционы проводятся Геолкомом России или его территориальным подразделением совместно с органом представительной власти республики в составе РФ, края, области, автономного образования.

При конкурсной системе победителем признается заявитель, отвечающий условиям конкурса и представивший экономически приемлемые и наиболее соответствующие требованиям охраны недр и окружающей природной среды технические решения. В случае, если на конкурс подана только одна заявка, лицензия на право пользования недрами может быть предоставлена этому заявителю на условиях объявленного конкурса.

При аукционной системе предоставления лицензий победителем признается претендент, предложивший наибольшую плату за получение права на пользование недрами.

Допускается проведение отдельных конкурсов и аукционов для малых предприятий типа старательских артелей, оборонных предприятий, осуществляющих программу конверсии. Также допуска-

ется проведение конкурсов и аукционов с участием только предприятий Российской Федерации.

Предоставление лицензий на право разработки месторождений радиоактивных руд проводится по результатам специальных конкурсов, проводимых только для государственных предприятий Российской Федерации; аукционная система предоставления лицензий в этих случаях не допускается.

Лицензия, предоставленная победителю конкурса или аукциона, направляется в федеральный или территориальный геологические фонды на регистрацию, которая производится в месячный срок с момента ее поступления. Лицензия вступает в силу после ее регистрации. Порядок регистрации лицензий устанавливается Геолкомом России.

После получения лицензии ее владелец имеет право на получение полного объема геологической информации по предоставленному ему в соответствии с лицензией участку недр.

Геолком России или его территориальные подразделения обязаны опубликовывать в органах печати списки всех предприятий, участвовавших в конкурсе или аукционе, список предприятий, получивших лицензию, а также условия, на которых лицензии были предоставлены. Указанные сведения должны быть опубликованы не позднее 30 дней со дня принятия решения по итогам конкурса или аукциона.

Запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные:

- на ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с настоящим Законом;
- на уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе либо на аукционе;
- на замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и федеральными законами;
- на дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;

- на дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Федеральный орган управления государственным фондом недр вправе устанавливать предельные размеры участков недр, количество участков и предельные запасы полезных ископаемых, предоставляемых в пользование.

Лицензии выдаются для геологического изучения недр на срок до 5 лет, для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с их добычей, - на срок до 20 лет, при совмещении геологического изучения недр и добычи полезных ископаемых - на срок до 25 лет.

Лицензии на право строительства и эксплуатации отдельных видов подземных сооружений, образования особо охраняемых объектов могут выдаваться без ограничения срока их действия.

При проектном сроке отработки месторождения полезного ископаемого более 20 лет по инициативе владельца лицензии срок ее действия может быть продлен.

Срок действия лицензии исчисляется со дня ее регистрации. Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр.

Пользователь недр имеет право:

- использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции;
- самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие действующему законодательству;
- использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье, в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции и действующим законодательством;
- использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии или в соглашении о разделе продукции;
- ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;
- проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции;

- обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

Пользователь недр обязан обеспечить:

- соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;
- соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;
- ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;
- представление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации;
- представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики;
- безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами;
- соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами;
- приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
- сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;
- выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

Сделки, связанные с предоставлением лицензий, являются недействительными при условиях:

- грубого нарушения правил конкурса или аукциона;
- отказа претендента от внесения платежа, связанного с предоставлением лицензии;
- предоставления претенденту незаконных преимуществ перед другими претендентами;
- нарушения требований антимонопольного законодательства РФ или соответствующих антимонопольных требований Закона РФ "О недрах";
- становления факта сговора между должностными лицами, участвующими в предоставлении лицензии, и претендентом на приобретение лицензии с целью либерализации ее условий и снижения размера платежей, связанных с использованием недр;
- наличия других оснований, предусмотренных законодательством РФ.

Споры о признании сделок недействительными рассматриваются в суде или арбитражном суде.

Отказ в выдаче лицензии может последовать при условиях:

- подачи заявки на предоставление лицензии с нарушением требований законодательства;
- умышленного представления заявителем неверных сведений о себе;
- если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что он обладает или будет обладать необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного ведения работ.

С целью обеспечения интересов национальной безопасности страны, требований охраны окружающей среды и здоровья населения, необходимости сохранения хозяйственных объектов пользование отдельными участками недр может быть приостановлено, ограничено или прекращено.

Основания для прекращения права пользования недрами возникают:

- по истечению срока действия лицензии;
- при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- при возникновении определенного условия, зафиксированного в лицензии, с наступлением которого прекращается право пользования недрами;

- при неправильном переоформлении лицензии;
- при систематическом нарушении установленных правил пользования недрами;
- при невыполнении установленных в лицензии условий.

Кроме того, предусмотрено, что право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне ведения работ, связанных с использованием недрами;
- нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования ими;
- возникновения чрезвычайных ситуаций;
- если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- по инициативе владельца лицензии.

Контрольные вопросы

1. Государственная система лицензирования.
2. Механизм предоставления лицензий.
3. Лицензия: сроки действия.
4. Содержание прав и обязанностей недропользователей.
5. Конкурсы и аукционы на получение лицензий.
6. Признание выданной лицензии недействительной.
7. Основания прекращения права недропользования.

Практическое занятие № 5

ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ

ПЛАН

1. Система платежей при пользовании недрами.
2. Налог на добычу полезных ископаемых.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Плата за пользование недрами устанавливается Федеральным законом «О недрах», Налоговым кодексом и Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие акты законодательства РФ, а также о признании утратившими силу отдельных актов законодательства РФ.

В настоящее время система налогов и платежей при пользовании недрами включает в себя:

- налог на добычу полезных ископаемых;
- разовые платежи за пользование недрами;
- регулярные платежи за пользование недрами при поиске и разведке полезных ископаемых;
- плату за геологическую информацию о недрах;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе);
- сбор за выдачу лицензий;
- акциз на природный газ.

Кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Пользователи недр, выступающие стороной соглашений о разделе продукции, являются плательщиками платежей при пользовании недрами в соответствии с законодательством РФ.

Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии

Пользователи недр, получившие право на пользование недрами, уплачивают разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии.

Минимальные (стартовые) размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются в размере не менее чем десять процентов величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации.

Окончательные размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются по результатам конкурса или аукциона и фиксируются в лицензии на пользование недрами. Разовые платежи за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для раз-

ведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением предоставляемых на праве краткосрочного (сроком до одного года) пользования участков недр, устанавливаются в лицензии на пользование недрами в размере, который определяется в установленном Правительством РФ порядке.

Не допускается установление в лицензии размера разовых платежей за пользование недрами ниже установленных условиями конкурса (аукциона), а также каждого из этих платежей ниже заявленных в конкурсных предложениях победителя.

Уплата разовых платежей производится в порядке, установленном в лицензии на пользование недрами.

Размеры разовых платежей за пользование недрами, а также порядок их уплаты при выполнении соглашений о разделе продукции устанавливаются в соглашении о разделе продукции.

Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Плата за геологическую информацию о недрах

За пользование геологической информацией о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр от федерального органа управления государственным фондом недр, взимается плата.

Размер платы за указанную геологическую информацию и порядок ее взимания определяются Правительством РФ.

Размер платы за указанную геологическую информацию и порядок ее взимания при выполнении соглашений о разделе продукции устанавливаются в соглашении о разделе продукции.

Сбор за участие в конкурсе (аукционе) и сбор за выдачу лицензий

Сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми их участниками и является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов.

Сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) поступает в доход федерального бюджета. Сумма сбора за участие в конкурсе

(аукционе) по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов РФ, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Сбор за выдачу лицензий на пользование недрами вносится пользователями недр при выдаче указанной лицензии. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, оформление и регистрацию выдаваемой лицензии.

Сумма сбора за выдачу лицензий на пользование недрами поступает в доход федерального бюджета. Сумма сбора за выдачу лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов РФ, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Регулярные платежи за пользование недрами

1. Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются с пользователей недр отдельно по каждому виду работ, осуществляемых в РФ, на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ и за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ (а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора, если иное не установлено международным договором).

К строительству и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, относятся также строительство искусственных сооружений и прокладка кабелей и трубопроводов под водой.

Регулярные платежи за пользование недрами не взимаются:

- за пользование недрами для регионального геологического изучения;

- за пользование недрами для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение. Порядок отнесения объектов пользования недрами к особо охраняемым геологическим объектам, имеющим научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение, устанавливается Правительством РФ;
- за разведку полезных ископаемых на месторождениях, введенных в промышленную эксплуатацию, в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этих полезных ископаемых;
- за разведку полезного ископаемого в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этого полезного ископаемого.

2. Размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска.

Регулярный платеж за пользование недрами взимается за площадь лицензионного участка, предоставленного недропользователю, за вычетом площади возвращенной части лицензионного участка. Платежи за право пользования недрами устанавливаются в строгом соответствии с этапами и стадиями геологического процесса и взимаются:

- по ставкам, установленным за проведение работ по разведке месторождений, - за площадь участка недр, на которой запасы соответствующего полезного ископаемого (за исключением площади горного отвода и (или) горных отводов) установлены и учтены Государственным балансом запасов;
- по ставкам, установленным за проведение работ по поиску и оценке месторождений полезных ископаемых, - за площадь, из которой исключаются территории открытых месторождений.

Сумма регулярных платежей за пользование недрами включается организациями в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, в течение года равными долями.

Ставка регулярного платежа за пользование недрами устанавливается за один квадратный километр площади участка недр в год.

Конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в следующих пределах:

(рублей за 1 кв. км участка недр)		
Ставка		
	Минимальная	Максимальная
1. Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых		
Углеводородное сырье	120	360
Углеводородное сырье на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ, а также за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ	50	150
Драгоценные металлы	90	270
Металлические полезные ископаемые	50	150
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	45	135
Неметаллические полезные ископаемые, уголь, горючие сланцы и торф	27	90
Прочие твердые полезные ископаемые	20	50
Подземные воды	30	90
2. Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях разведки полезных ископаемых		
Углеводородное сырье	5000	20000
Углеводородное сырье на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ, а также за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ	4000	16000
Драгоценные металлы	3000	18000
Металлические полезные ископаемые	1900	10500
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	1500	12000
Неметаллические полезные ископаемые	1500	7500
Прочие твердые полезные ископаемые	1000	10000
Подземные воды	800	1650
3. Ставки регулярных платежей за пользование недрами при строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых		
Хранение нефти и газоконденсата (рублей за 1 тонну)	3,5	5
Хранение природного газа и гелия (рублей за 1 000 куб. м)	0,2	0,25

3. Регулярные платежи за пользование недрами уплачиваются пользователями недр ежеквартально не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом, равными долями в размере одной четвертой от суммы платежа, рассчитанного за год.

Порядок и условия взимания регулярных платежей за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих поиск и разведку месторождений на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ, а также за пределами РФ на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ, устанавливаются Правительством РФ, а суммы указанных платежей направляются в федеральный бюджет.

4. Регулярные платежи за пользование недрами взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные, региональные и местные бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

5. Пользователи недр ежеквартально не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом, представляют в территориальные органы Федеральной налоговой службы и уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти в области природных ресурсов по местонахождению участков недр расчеты регулярных платежей за пользование недрами по формам, утверждаемым Министерством финансов РФ по согласованию с Министерством природных ресурсов РФ.

Налог на добычу полезных ископаемых исчисляется как произведение налоговой ставки на стоимость добытых полезных ископаемых. Налоговая ставка устанавливается как фиксированный процент по каждому виду полезного ископаемого и может составлять от 0 до 16,5%.

При этом ставка налога не дифференцируется в зависимости от условий добычи полезных ископаемых.

Порядок и условия взимания платежей за пользование недрами, критерии определения ставок устанавливаются Правительством РФ. Окончательные размеры этих платежей устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами.

Контрольные вопросы

1. Регулярные платежи за пользование недрами.
2. Сбор за участие в конкурсе (аукционе) и сбор за выдачу лицензий.
3. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии.
4. Плата за геологическую информацию о недрах.
5. Налог на добычу полезных ископаемых.

Практическое занятие № 6

ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ НА УСЛОВИЯХ СОГЛАШЕНИЙ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ

ПЛАН

1. Концессионные соглашения.
2. Сервисные соглашения.
3. Соглашения о разделе продукции.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Сами термины "концессия" и "концессионное соглашение" последние годы не находят широкого применения в законодательстве. Они больше используются в литературе, где под ними понимается целая группа правовых форм пользования недрами, имеющая определенные особенности. Нежелание законодателя использовать этот термин во многом объясняют тем, что он скомпрометировал себя на определенном историческом этапе при заключении в первой половине XX в., так называемых, ранних концессионных соглашений с развивающимися странами, условия которых были неблагоприятны для этих стран. Одно из первых признанных концессионных соглашений в сфере добычи нефти - это соглашение, заключенное в 1901 г. Между Персией и В. К. ДАрси (W. K. DАrcy), который за 200 тыс.амер.долл. бонуса и 16% платежей в форме роялти получил исключительные права на поиск и разработку нефти на территории 1.300.000 км². на срок 60 лет. После этого и Саудовская Аравия, и Кувейт, Абу-Даби, Бахрейн заключили с нефтяными компаниями

сходные соглашения, чем определили практику заключения подобных соглашений. Естественно, современные концессионные соглашения имеют мало общего с ними, заключаются на взаимовыгодных условиях и под жестким контролем принимающего государства.

Концессионное соглашение, как правовая модель пользования недрами, представляет собой соглашение, заключаемое между государством (или государственной нефтяной компанией) и концессионером (нефтяной компанией-концессионером), согласно которому государство обязуется предоставить концессионеру исключительное право пользования участком недр в целях поиска и разработки ресурсов недр, а концессионер обязуется осуществлять в пользу государства установленные соглашением платежи.

Данная правовая модель пользования недрами может быть охарактеризована следующим образом.

1. Относительно субъекта права собственности на добытые ресурсы недр нужно сказать, что им является компания - концессионер (иностранный инвестор). Особого изучения заслуживает определение момента перехода права собственности на извлекаемые из недр природные ресурсы, например полезные ископаемые. Он часто определяется сторонами в концессионном соглашении и обычно представляет собой момент их отделения от самих недр, находящихся в государственной собственности, что в случае добычи нефти означает прохождение ее через устье скважины. Иностранный инвестор сохраняет за собой и право собственности на сооружения и оборудование, используемое им для осуществления своей деятельности по соглашению.

2. Установленная законодательством и конкретизированная соглашением система расчетов инвестора с государством является следующей: основной объем платежей, производимых инвестором по соглашению - это регулярные платежи с объема добываемых ресурсов (роялти) и налоги общего характера, основным из которых обычно является подоходный налог. В связи с этим концессионные соглашения часто называют соглашения роялти плюс налог или роялти-налоговыми соглашениями.

Основными особенностями, присущими концессионной модели пользования недрами являются:

- пользователь недр получает исключительное право на поиск, разведку и разработку открытого месторождения, которые он осуществляет за счет собственных средств, принимая на себя все риски;
- все извлеченные ресурсы недр являются собственностью пользователя недр, который осуществляет правомочия собственника. Хотя иногда право распоряжения ресурсами недр может быть, и ограничено, например условием обязательной реализации их части на внутреннем рынке;
- пользователь недр осуществляет государству - собственнику недр платежи за право поиска и разведки, а также платеж за право добычи продукции, который может осуществляться в денежной или натуральной форме;
- пользователь недр платит налог на прибыль и другие, оговоренные соглашением и законом общие налоги;
- сооружения и оборудование, используемые для производства работ, являются собственностью пользователя недр.

Считается, что правовая модель пользования недрами - сервисное соглашение - возникло в результате процесса национального самоопределения развивающихся государств, провозглашения ими суверенитета, а так же признания суверенных прав на свои природные ресурсы, в частности недра в 60-х годах XX в.

Сервисное соглашение, как правовая модель, представляет собой соглашение между государством и частной нефтяной компанией (инвестором), которая обязуется, действуя в качестве исполнителя, выполнять работы по поиску и разработке месторождений углеводородов и оказывать соответствующие технические, финансовые и управленческие услуги, а государство принимает на себя обязательства по возмещению расходов компании-исполнителя и выплате ей обусловленного вознаграждения.

Данная правовая модель пользования недрами может быть охарактеризована следующим образом:

1. Субъектом права собственности на все добываемые ресурсы недр является государство как заказчик. Инвестор же собственником ресурсов недр, по крайней мере, непосредственно после их добычи не становится. Следовательно, можно констатировать, что по данному критерию сервисное соглашение явно отличается от концессионного.
2. Система расчетов между государством и инвестором сводится к следующему: государство, как заказчик, возмещает затраты инве-

сторы на пользование участком недр и выплачивает за это вознаграждение. Инвестор, как исполнитель, обязуется платить некоторые налоги общего характера, роялти, бонусы и т.д.

Основными особенностями, присущими сервисным соглашениям в области недропользования являются:

- государство, как собственник недр и заказчик, сохраняет за собой исключительные права на пользование участком недр (разведку, добычу ресурсов недр), а инвестор, являясь лишь исполнителем, только реализует права заказчика;
- все извлеченные ресурсы недр принадлежат государству, как заказчику, которое имеет право ими полностью распоряжаться;
- используемые для проведения работ по соглашению сооружения и оборудование переходят в собственность государства либо после их приобретения, либо позже, в установленный сторонами срок. При этом за инвестором сохраняется, как правило, право исключительного пользования этим имуществом до прекращения производства работ по соглашению;
- государство участвует в возмещении затрат инвестора, степень которого будет зависеть от достигнутой договоренности, а так же выплачивает ему вознаграждение;
- инвестор, как исполнитель по соглашению, обязуется платить некоторые налоги общего характера (налог на прибыль), роялти, бонусы и т.д.

В мировой практике недропользования различают два основных вида в рамках рассматриваемой правовой модели:

- сервисные соглашения с риском;
- сервисные соглашения без риска.

Основной критерий, на основе которого выделяются эти виды сервисных соглашений - это распределение риска между сторонами. Это в первую очередь риск не обнаружения планируемых запасов полезных ископаемых или других полезных свойств недр, а так же риск невозможности или неудачности эффективной и успешной разработки месторождения полезных ископаемых или других полезных свойств недр.

В случае заключения сервисного соглашения с риском он будет полностью (если иное не предусмотрено соглашением) ложиться на инвестора. Он имеет возможность возместить свои затраты и получить вознаграждение только при коммерческом открытии. Величи-

на вознаграждения обычно зависит от значимости и эффективности открытого месторождения.

При заключении сервисного соглашения без риска он будет ложиться на государство (заказчика), а инвестор получает за выполнение конкретных видов работ заранее определенное вознаграждение, величина которого обычно не зависит от успешности освоения участка недр.

Сервисные соглашения с риском, согласно условиям, которых выплата возмещения и вознаграждения компаниям исполнителям производится в виде части добытых минеральных ресурсов недр, в доктрине признаются соглашениями о разделе продукции, и характеризуются целым рядом специфических черт. Именно соглашения о разделе продукции на сегодняшний день являются единственной юридически разработанной в России и применяющейся на практике, хотя и весьма ограниченно, формой сервисных соглашений.

По мнению специалистов соглашения о разделе продукции в настоящее время являются самой перспективной экономико-правовой моделью недропользования, все чаще реализуемой путем заключения конкретных соглашений во всем мире. Впервые была реализована такая модель в Индонезии в 60-х г. XX в., где показала достаточную эффективность. В 70-е г. она начинает внедряться в Египте, Сирии, Перу, Анголе, Омане, на Филиппинах и в других государствах. В начале 80-х г. пробует применяться в Китае и, наконец, в 90-е г. XX в. внедряется в практику недропользования Восточной Европы, России, Казахстана и некоторых других странах СНГ.

Данная правовая модель пользования недрами может быть охарактеризована следующим образом:

1. Субъектом права собственности на извлеченные ресурсы недр является государство, так же, как и в сервисных соглашениях.
2. Установленная законом и конкретизированная соглашением система расчетов инвестора и государства является весьма специфичной: часть добытой продукции передается в собственность инвестору, как вознаграждение и возмещение затрат на производство работ.

Началом внедрения в правовую основу российского недропользования новой модели - соглашений о разделе продукции можно считать Указ Президента РФ «Вопросы соглашений о разделе продукции при пользовании недрами» от 24 декабря 1993 г.

С этого момента начинается процесс активного создания законодательной и исполнительной властью правовых норм, призванных обеспечить эффективную работу этой модели, который продолжается и на сегодняшний день. Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции», вступивший в силу в январе 1996 г. обеспечил соответствующую легитимность новой формы недропользования уже на уровне федерального акта законодательной власти.

Российский законодатель определил *Соглашение о разделе продукции*, как договор, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

Созданная в результате законодателем модель недропользования приобрела черты и концессионных и сервисных соглашений, что во многом и характеризует ее российский характер и происхождение.

С концессионной моделью ее объединяет то, что государство предоставляет инвестору исключительные права на поиски, разведку и добычу минерального сырья, то есть исключительные права пользования участком недр, а это является характерным и для концессионной модели.

С сервисными соглашениями ее роднит возмещение государством, хоть и за счет добытой продукции, инвестору затрат на проведение работ, связанных с использованием недрами, а также выплаты соответствующего вознаграждения.

Специфические черты Соглашений о разделе продукции:

- национальный режим осуществления инвестиций (равноправие для российских и иностранных инвесторов);
- договорный характер отношений инвестора и государства;
- замена налогов, сборов, пошлин и других платежей разделом продукции (т.е. фактически переход от налоговых к системе рентных платежей);
- возможность международного арбитража;
- гарантии стабильности условий соглашения на весь срок его реализации;

- возможность проведения прямых переговоров между государством и инвестором.

При заключении соглашений о разделе продукции предусматривается раздел добытого минерального сырья между РФ и пользователем недр в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции». Пользователь недр, являющийся стороной соглашения о разделе продукции, освобождается от взимания отдельных налогов и иных обязательных платежей в части и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции» и законодательством РФ. Взимание указанных налогов и платежей заменяется разделом продукции в соответствии с условиями соглашения о разделе продукции, заключенного в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции».

Важнейшими статьями федерального закона РФ «О соглашениях о разделе продукции» являются ст.8 и 9, в которых определяются условия раздела произведенной продукции. Произведенная продукция подлежит разделу между государством и инвестором в соответствии с соглашением, которое должно предусматривать условия и порядок:

- определение общего объема произведенной продукции, и ее стоимости;
- определение части произведенной продукции, которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по соглашению (**компенсационная продукция**);
- раздел между государством и инвестором прибыльной продукции, под которой понимается произведенная продукция за вычетом для уплаты платежей за пользование недрами и компенсационной продукции;
- передача государству принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения части произведенной продукции или ее стоимостного эквивалента;
- получение инвестором произведенной продукции, принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения.

Распределение продукции, полученной государством в результате раздела произведенной продукции в соответствии с условиями соглашения о разделе продукции, или ее стоимостного эквивалента между Российской Федерацией и субъектом РФ, на территории которого расположен предоставляемый в пользование участок недр,

осуществляется на основе договоров, заключаемых соответствующими органами исполнительной власти РФ и органами исполнительной власти субъекта РФ.

Порядок, размеры платежей при пользовании недрами и условия взимания таких платежей при выполнении соглашений о разделе продукции устанавливаются указанными соглашениями в соответствии с законодательством РФ, действовавшим на дату подписания соглашения.

Применение Соглашения о разделе продукции в целом позволяет как государству, так и инвесторам получить прибыль с второсортных, остаточных, неперспективных при данном уровне технологии участков недр. Гибкая система оплаты за пользование недрами при заключении соглашения достаточно привлекательна для иностранных инвесторов, поэтому перечень участков недр, предоставление которых в пользование возможно на условиях Соглашений о разделе продукции, является результатом тщательной работы государственных экспертов.

Основанием для включения в перечни участков недр, право пользования, которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции, является:

- обусловленная объективными факторами убыточность для недропользователя и государства продолжения разработки являющихся градообразующими месторождений полезных ископаемых, если разработка таких месторождений может обеспечить существенный объем добычи полезных ископаемых, а прекращение разработки повлечь за собой негативные социальные последствия;
- отсутствие финансовых и технических средств для освоения новых крупных месторождений полезных ископаемых, за счет освоения которых обеспечивается поддержание необходимого для социального развития и экономической безопасности РФ уровня добычи полезных ископаемых в целом по РФ, а также для строительства объектов производственной инфраструктуры (в том числе объектов транспортировки полезных ископаемых) в первую очередь на континентальном шельфе РФ, в удаленных и слабо освоенных районах;
- необходимость привлечения специальных высокочрезвычайных технологий разработки трудноизвлекаемых значительных по объему запасов полезных ископаемых, находящихся в сложных горно-геологических условиях и являющихся остаточными для разраба-

тываемых месторождений, а также необходимость предотвращения потерь топливно-энергетического и минерального сырья в недрах;

- необходимость привлечения дополнительных финансовых и технических средств для обеспечения экологической безопасности и охраны недр при разработке расположенных на особо охраняемых природных территориях крупных месторождений полезных ископаемых;

- необходимость обеспечения регионов собственным топливно-энергетическим сырьем, создания новых рабочих мест, обеспечения благоприятных социально-экономических условий в дотационных регионах и районах, занятость населения в которых находится на низком уровне;

- наличие обязательств РФ о проведении переговоров об условиях соглашений, а также наличие результатов проведения конкурсов или аукционов по предоставлению участков недр в пользование на условиях раздела продукции.

В отдельных случаях перечни участков недр, право пользования которыми на условиях раздела продукции может быть предоставлено на основании решения Правительства РФ и решения органа государственной власти соответствующего субъекта РФ без утверждения федеральными законами, если указанные участки недр включают в себя следующие месторождения полезных ископаемых:

- месторождения нефти, извлекаемые запасы которых составляют до 25 миллионов тонн;

- месторождения газа, запасы которых составляют до 250 миллиардов кубических метров;

- месторождения коренного золота, запасы которых составляют до 50 тонн;

- месторождения россыпного золота, запасы которых составляют до 1 тонны;

- месторождения иных полезных ископаемых, не относящихся к стратегическим видам полезных ископаемых и не являющихся валютными ценностями.

Не смотря на несовершенную правовую базу рассматриваемой модели, некоторую противоречивость ее построения и наличие целого комплекса нерешенных правовых проблем соглашения о разделе продукции представляются весьма перспективной правовой моделью организации недропользования в России, способной эф-

фективно привлекать прямые иностранные инвестиции в национальную экономику.

Контрольные вопросы

1. Федеральный закон «О соглашении о разделе продукции»: понятие, характеристика договора.
2. Участки недр, право пользования, которыми может быть предоставлено на условиях соглашений о разделе продукции.
3. Федеральный закон «О соглашении о разделе продукции»: раздел продукции.

Практическое занятие № 7

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РФ

ПЛАН

1. Континентальный шельф.
2. Правовое районирование суши и моря
3. Природные ресурсы континентального шельфа.
4. Международный район морского дна.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

В статье 52 Закона РФ «О недрах» установлена приоритетность норм, содержащихся в международных договорах, над нормами, предусмотренные данным законом. В теории права мировые природные ресурсы традиционно подразделялись на внутригосударственные и международные.

Определенная часть недр, в частности, участков недр, подлежащих освоению, располагается ниже дна водоемов и водотоков. Доступ к ним регулируется правовым режимом этих акваторий. Деятельность в акваториальных водах России регулируется Водным кодексом РФ, а также ФЗ «О континентальном шельфе РФ», «Об исключительной экономической зоне РФ» и «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ», а также Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

В соответствии с этими законами все акватории подразделяются на пять основных зон: внутренние воды, территориальное море, исключительная экономическая зона, континентальный шельф и так называемый Район, или международный район морского дна (рисунок).

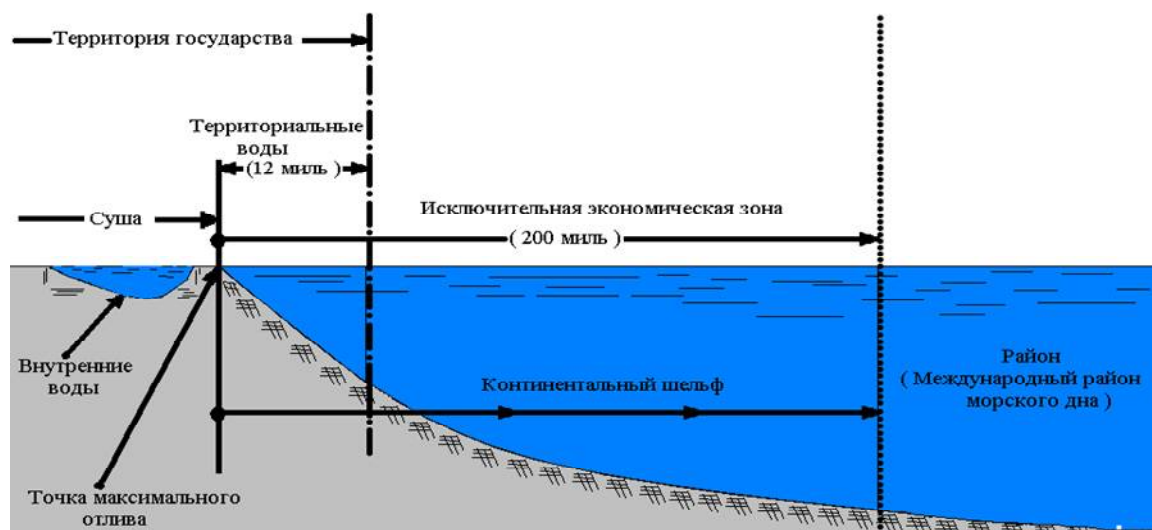


Рис. Правовое районирование суши и моря

Необходимость обеспечения правового регулирования пользования недрами континентального шельфа обусловлена геостратегическими интересами России. По выявленным и прогнозируемым запасам многих видов полезных ископаемых континентальный шельф является уникальным резервом России. Извлекаемые ресурсы на шельфе составляют свыше 100 млрд. тонн. Новые центры нефтегазодобычи могут быть созданы на базе трех крупных районов концентрированного нефтегазоаккумуляции – Центрально - Баренцевского, Южно-Карского газоконденсатных и Печерского нефтегазоконденсатного. Еще один крупнейший нефтегазовый район выявлен на шельфе Северо-Восточного Сахалина, потенциал которого оценивается в 1,6 млрд. м³ газа. Продолжается изучение других участков континентального шельфа.

Континентальный шельф РФ включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива РФ, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема. Определение континентального шельфа применяется также ко всем островам РФ.

Внутренней границей континентального шельфа является внешняя граница территориального моря (12 морских миль отмеряемых от соответствующих исходных линий).

С учетом положений ст. 2 федерального закона «О континентальном шельфе» внешняя граница континентального шельфа находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 морских миль.

Природные ресурсы континентального шельфа – минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр, а также живые организмы, относящиеся к "сидячим видам" то есть организмы, которые в период, когда возможен их промысел, находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним либо не способны передвигаться иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами.

Перечень видов живых организмов, являющихся живыми ресурсами континентального шельфа, устанавливается специально уполномоченным на то федеральным органом по рыболовству. Минеральные и живые ресурсы континентального шельфа находятся в ведении Российской Федерации; деятельность по разведке, разработке (промыслу) таких ресурсов и их охране входит в компетенцию Правительства РФ.

Участки континентального шельфа могут предоставляться физическим и юридическим лицам РФ и физическим и юридическим лицам иностранных государств, а также создаваемым на основе договора о совместной деятельности и не имеющим статуса юридического лица объединениям указанных юридических лиц (товариществам), являющимся стороной соглашения о разделе продукции, при условии, что участники такого объединения несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашения о разделе продукции

Участки предоставляются в пользование для:

- регионального геологического изучения континентального шельфа в целях оценки перспектив рудоносности и нефтегазоносности

крупных регионов континентального шельфа (региональные геолого-геофизические работы, геологическая съемка, инженерно-геологические изыскания, ресурсные исследования);

- поиска минеральных ресурсов;
- разведки и разработки минеральных ресурсов;
- одновременных поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов;
- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и разработкой минеральных ресурсов;
- сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Участки представляют собой геометризованные блоки, параметры которых указываются в лицензии на региональное геологическое изучение континентального шельфа, поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов, в том числе площадь морского дна с координатами ее границ и глубины недр.

Предоставление пользователям участков определяется экономическими интересами Российской Федерации и осуществляется таким образом, что преимущественные права при прочих равных условиях предоставляются пользователям, максимально использующим возможности промышленности РФ.

Видами использования живых ресурсов являются:

- вылов живых ресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях для оценки состояния их запасов и определения общего допустимого улова;
- вылов живых ресурсов для их воспроизводства и акклиматизации;
- вылов живых ресурсов в учебных и культурно-просветительских целях;
- разведка и промысел живых ресурсов;
- товарное выращивание живых ресурсов;
- искусственное воспроизводство живых ресурсов;
- любительский и спортивный вылов живых ресурсов.

Специально уполномоченный на то федеральный орган по рыболовству совместно со специально уполномоченным на то федеральным органом по охране окружающей среды и природных ресурсов утверждают правила промысла и других видов использования живых ресурсов и общие допустимые уловы живых ресурсов.

Специально уполномоченный на то федеральный орган по рыболовству по согласованию со специально уполномоченными на то

федеральным органом по обороне и федеральным органом по пограничной службе определяет районы и сроки промысла на континентальном шельфе для иностранных судов.

Российская Федерация на континентальном шельфе осуществляет:

- 1) суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных и живых ресурсов. Эти права являются исключительными в том смысле, что, если Российская Федерация не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его минеральные или живые ресурсы, никто не может делать это без согласия Российской Федерации;
- 2) исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе для любых целей;
- 3) исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений. Российская Федерация осуществляет юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности;
- 4) юрисдикцию в отношении: морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды в связи с разведкой и разработкой минеральных ресурсов, промыслом живых ресурсов, захоронением отходов и других материалов; прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов РФ.

Российская Федерация осуществляет суверенные права и юрисдикцию на континентальном шельфе, руководствуясь экономическими, торговыми, научными и иными интересами, в порядке, определяемом Федеральным законом «О континентальном шельфе» и нормами международного права.

Права Российской Федерации на континентальный шельф не затрагивают правовой статус покрывающих его вод и воздушного пространства над этими водами.

Российская Федерация, осуществляя суверенные права и юрисдикцию на континентальном шельфе, не препятствует осуществлению судоходства, иных прав и свобод других государств, признаваемых в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Особенности лицензирования пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ

Предоставление в пользование недр континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ осуществляется с учетом правового режима морских пространств. В пределах внутренних и территориального морей, составляющих часть государственной территории РФ, лицензирование осуществляется в общем порядке с участием республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований. В пределах континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ за внешней границей территориального моря (двенадцатимильной зоны) лицензирование осуществляет Геолком России по решению Правительства РФ с учетом действующих норм международного морского права.

При предоставлении лицензии на право пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ определяется площадь морского дна (границы геологического или горного отводов) с указанием координат ее границ, в пределах которых разрешается деятельность, указанная в лицензии.

Предоставление лицензии на право пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ осуществляется одновременно с предоставлением права на пользование акваторией, в пределах которой осуществляет свою деятельность владелец лицензии.

В лицензии на право пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ оговаривается специальный режим ведения работ, который согласовывается с органами, обеспечивающими охрану Государственной границы Российской Федерации, органами, регулирующими судоходство, рыбный и иной промысел, экологическую безопасность, и другими органами.

Контрольные вопросы

1. Континентальный шельф РФ.
2. Ресурсы континентального шельфа РФ.
3. Особенности лицензирования пользования недрами континентального шельфа РФ и морской исключительной экономической зоны РФ.

Практическое занятие № 8
ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ
ПЛАН

1. Юридическая ответственность.
2. Должностное преступление.
3. Хозяйственное преступление.
4. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Юридическая ответственность – возможность наступления неблагоприятных последствий личного, имущественного и специального характера и сами последствия, которые возлагаются государством в установленной процессуальной форме на нарушителя правопорядка.

Цель юридической ответственности – защитить правопорядок и социальный статус человека, обеспечить общественный порядок.

Функции юридической ответственности:

Кара, возмездие – наказать виновного в совершении правонарушения, заставить его претерпеть личные, имущественные, организационные неблагоприятные последствия.

Правовосстановительная функция – восстановить нарушенное право, возместить причиненный ущерб.

Функции специальной профилактики – предупредить правонарушителя о недопустимости противоправного поведения, неотвратимости не благоприятных последствий, заставить его не совершать их в дальнейшем.

Функции общей профилактики – предупредить всё общество о невыгодности, наказуемости противоправного поведения, побуждение общества учиться на ошибках других правонарушителей и вести себя правомерно.

Воспитательная функция – воспитание всего общества в духе уважения к правопорядку и перевоспитание правонарушителя.

Уголовное преступление – особо общественно опасные деяния, исчерпывающие УК РФ, влекущие уголовную ответственность и уголовные наказания

Распространенными видами уголовных преступлений являются хозяйственные и должностные преступления.

Хозяйственными преступлениями признаются предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на правильную, отвечающую интересам современного общества, деятельность хозяйствующих субъектов.

Хозяйственные преступления могут быть совершены в любой отрасли народного хозяйства. Они нарушают принципы ведения экономики, правильное функционирование предприятий. В результате их совершения происходит или может произойти нерациональное использование имущества.

К категории хозяйственных преступлений относятся все преступления в сфере экономики.

Должностное преступление – преступление, совершаемое должностным лицом, использующим свое служебное положение, предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние, которое посягает на правильную, отвечающую интересам современного общества, работу государственного аппарата.

Под должностными лицами понимаются лица, постоянно или временно по специальному полномочию осуществляющие функции представителей власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

К категории должностных относят все преступления против государственной власти.

Ответственность за нарушение законодательства «О недрах»

В законодательстве о недрах имеется ряд правовых норм, предусматривающих уголовную и административную ответственность за нарушение законодательства и механизм возмещения вреда, причиненного пользователю недр или государству в процессе недропользования.

Привлекаются к ответственности лица, виновные в:

- предоставлении лицензий на пользование недрами по основаниям, не предусмотренным законодательством «О недрах»;
- нарушении установленного законодательством порядка пользования недрами;

- самовольном пользовании недрами;
- выборочной (внепроектной) отработке месторождений, приводящей к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых и других нарушениях рационального использования недр, приводящих к порче месторождения;
- нарушении Закона «О недрах», нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезного ископаемого в состояние, не пригодное для эксплуатации;
- нарушении права собственности на геологическую и иную информацию о недрах либо ее конфиденциальности;
- самовольной застройке площадей залегания полезных ископаемых;
- необеспечении сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей природной среды при пользовании недрами;
- уничтожении или повреждении скважин, пройденных с целью наблюдения за режимом подземных вод, а также маркшейдерских и геодезических знаков;
- систематическом нарушении порядка внесения платы при пользовании недрами;
- невыполнении требований по приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации;
- неприведении участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

В качестве примера ниже приведем некоторые правонарушения и санкции статей Уголовного Кодекса РФ

Статья 216. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ

1. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч

рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Крупным ущербом в статьях настоящей главы признается ущерб, сумма которого превышает пятьсот тысяч рублей.

Статья 250. Загрязнение вод

1. Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 251. Загрязнение атмосферы

1. Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 252. Загрязнение морской среды

1. Загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных островов, установок или сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и живых ресурсов моря либо препятствующих правомерному использованию морской среды, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. Те же деяния, причинившие существенный вред здоровью человека, животному или растительному миру, рыбным запасам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым зако-

ном интересам, - наказываются лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации

1. Незаконное возведение искусственных островов, установок или сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных искусственных островов, установок или сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

2. Исследование, поиск, разведка, разработка природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации, проводимые без соответствующего разрешения, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр

Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых,

если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Контрольные вопросы

1. Понятие юридической ответственности.
2. Общая характеристика должностных преступлений.
3. Общая характеристика хозяйственных преступлений.
4. Ответственность в горном деле.
5. Виды нарушений законодательства о недрах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Егоров, П. В. Горное право / П. В. Егоров, Е. В. Мухортова. – ГУ КузГТУ. – Кемерово, 2004. – 156 с.
2. Алланина, Л. М. К теоретическим основам субъектного состава правоотношений в сфере недропользования / Л. М. Алланина // Правовые проблемы нефтегазового комплекса: Сб. науч. тр.: Вып.3. Тюмень, 2002. – С. 5–9
3. Валентей, С. Д. Реформирование недропользования: Как избежать крайностей? / С. Д. Валентей, Е. М. Бухвальд // Законодательство и экономика, 2003. – № 5. С. 19–28
4. Величко, С. В. Принципы построения региональных информационных систем управления использованием и развитием минерально-сырьевой базы / С. В. Величко // Информационные ресурсы России, 2004. – № 2. С. 37–39.
5. Данилова, Н. В. Реализация принципа совместного ведения недрами / Н. В. Данилова // Актуальные проблемы юриспруденции. Вып.2: Сб. статей. – Тюмень: Тюменский юридический институт МВД РФ, 2003. – С. 23–25
6. Клюкин, Б. Д. Горные отношения в странах Западной Европы и Америки / Б. Д. Клюкин. – М. : Городец-издат, 2000. – 443 с.
7. Крассов, О. И. Комментарий к Закону Российской Федерации «О недрах» / О. И. Крассов. – М. : Юрист, 2002. – 480 с.
8. Перчик, А. И. Горное право / А. И. Перчик. – М. : Филология ТРИ, 2002. – 525 с.
9. Клюкин, Б. Д. Законодательная база горного права РФ: Современные проблемы и пути совершенствования / Б. Д. Клюкин // Экологическое право, 2002. – № 3 – С. 23 – 32
10. Клюкин, Б. Д. О развитии договорной основы права пользования недрами / Б. Д. Клюкин // Государство и право, 2004. – № 9. С. 46 – 54
11. Королев, А. Н. Вопросы недропользования и СРП в законодательстве субъектов Российской Федерации / А. Н. Королев // Право и экономика, 2002. – № 3. – С. 49– 56
12. Королев, А. Н. Источники правового регулирования соглашений о разделе продукции / А. Н. Королев // Право и экономика, 2001. – № 11. – С. 64–68

13. Королев, А. Н. Вопросы реализации законодательства о соглашениях о разделе продукции / А. Н. Королев // Юридический мир, 2002. – № 7. – С. 45–49

14. Куликова, Л. А. Обзор практики рассмотрения арбитражными судами споров, связанных с применением законодательства о недрах / Л. А. Куликова // Юридический мир, 2003. – № 4. – С. 63–69

15. Куликова, Л. А. Обзор практики рассмотрения арбитражными судами споров, связанных с применением законодательства о недрах / Л. А. Куликова // Юридический мир, 2003. – № 5. – С. 61–69

16. Куликова, Л. А. Обзор практики рассмотрения арбитражными судами споров, связанных с применением законодательства о недрах / Л. А. Куликова // Юридический мир, 2003. – № 6. – С. 64–69

17. Липатова, И. В. Налоги и рентные платежи в российском законодательстве о недропользовании / И. В. Липатова // Все для бухгалтера, 2004. – № 2. – С. 23–26

18. Лисица, В. Н. Концессии как форма взаимоотношений государства с инвестором / В. Н. Лисица // Нефть, газ и право, 2001. – № 3. – С. 24–25.

19. Лисица, В. Н. Международные инвестиционные соглашения / В. Н. Лисица – Новосибирск, 2004. – 266 с.

20. Махлина, М. И. О развитии гражданско-правовых отношений недропользования в России / М. И. Махлина // Минеральные ресурсы России. – Экономика и управление, 1999. – № 5. – С. 44–49

21. Никитин, М. С. Возникновение и прекращение прав пользования недрами в российском законодательстве / Никитин М.С. // Законодательство, 2002. – № 1. – С. 28–35

22. Осинцев, Д. В. Лицензионно-разрешительная система в Российской Федерации / Д. В. Осинцев. – Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1999. – 372 с.

23. Останин, Н. А. Горное законодательство Российской Федерации: предмет регулирования, систематизация / Н. А. Останин // Нефть и газ. – 2001. – № 3 – С. 4–10

24. Подмаско, В. Б. О государственной регистрации прав на участки недр / В. Б. Подмаско // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление, 2000. – № 5. – С. 83–85

25. Прокаев, А. В. Право государственной собственности на недра

/ А. В Прокаев // Юрист. – 2004. – № 1. – С. 36–38

26. Салиева, Р. Н. Геологическая информация (информация о недрах) как объект правоотношений / Р. Н. Салиева // Хозяйство и право. – 2003. – № 1. – С. 38–43

27. Салиева, Р. Н. Об основных направлениях правового обеспечения рационального пользования недрами при разработке месторождений нефти и газа / Р. Н. Салиева // Законодательство и экономика, – 2002. – № 8. – С. 85–89

28. Салиева, Р. Н. Правовое обеспечение развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики / Р. Н. Салиева – Новосибирск : Наука, 2001. – 232 с.

29. Салиева, Р. Н. Специфика недр и ресурсов недр как объектов права собственности / Р. Н. Салиева, Л.М. Нигматуллина. Тюмень, 2002. – 100 с.

30. Шмелева, Д. Н. Право собственности на недра / Д. Н. Шмелева // Правовые проблемы нефтегазового комплекса: Сб. науч. тр.: Вып.3. – Тюмень, 2002. – С. 173–180

31. Струков, В. Г. Курс горного права / В. Г Струков. – СПб., 1907.

32. Певзнер, М. Е. Горное право / М. Е Певзнер, – М.: Из-во МГГУ. – 2006. – 375 с.

33. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» // Рос. газета. – 2002. – № 6

34. Трудовой кодекс Российской Федерации – М.: «Юрид. Дом «Юстицинформ», 2003. – 80 с.

35. Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 2

36. Боголюбов, С. А. Комментарий к Федеральному закону «О континентальном шельфе Российской Федерации» / С. А. Боголюбов, Е. Г. Краюшкина. – М. : Юрид. Дом «Юстицинформ», 2003. – 240 с.

37. Штоф, А. А. Горное право. Сравнительное изложение горных законов, действующих в России и главнейших горнопромышленных государствах Западной Европы / А. А. Штоф. – СПб., 1896

38. Клюкин, Б. Д. Формирование нового горного права России / Б. Д. Клюкин // Журнал российского права. – 2001. – N 3. – С.54 – 63

39. Первая международная практическая конференция "СРП - 2000". Материалы конференции// www.enippf.ru
40. Федеральный закон Российской Федерации «О недрах»
41. Конституция Российской Федерации
42. Федеральный Закон «О недрах» // Оpubл. в "Российской газете " 1998-2008, E-mail: www@rg.ru
43. Разовский Ю. В. Горная рента / Ю. В. Разовский. - М. : ОАО «НПО «Изд-во «Экономика», 2000. - 221 с.
44. Постановления Правительства и Законы РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ // Оpubл. в "Российской газете " 1998-2008, E-mail: www@rg.ru
45. Уголовный кодекс Российской Федерации
46. Жевлаков, Э. Н. Уголовно-правовая охрана окружающей среды в Российской Федерации. - М. : Генпрокуратура РФ, 2002. - 389 с.
47. Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» // Российская газета. – 1999. – № 19.
48. Методические указания по оформлению курсовых, дипломных проектов и отчетов по практикам для студентов всех форм обучения горных специальностей / сост. : А.Н. Супруненко. – Кемерово : КузГТУ, 2007. – 32 с.